



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 56-00-00001/2015-02
05.03.2015. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

БЕОГРАД
Михајла Пупина 2

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Предлог стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2015-2020 са Акционим планом и образложењем, који су Републичком секретаријату за јавне политике достављени дана 26.02.2015., актом број: 01-6987/14-28 од 25.02.2015. године.

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на Предлог стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2015-2020 са Акционим планом (у даљем тексту: Предлог стратегије), са сугестијама:

Предлогом стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2015-2020 је предвиђено јачање институционалног оквира за борбу против трговине људима, као и испуњење посебних циљева:

- Системски ојачано партнерство у одговору на трговину људима на локалном, националном и међународном нивоу,
- Унапређена превенција и смањен утицај узрока трговине људима у складу са динамиком нових изазова, ризика и претњи,
- Унапређен проактиван систем откривања случајева трговине људима, ефикасно процесуирање физичких и правних лица и правна заштита жртава трговине људима,
- Унапређен систем идентификације, заштите, помоћи подршке жртвама трговине људима кроз дугорочне и одрживе програме социјалног укључивања,
- Деца су заштићена од трговине људима и искоришћавања у порнографији и проституцији, и њиховим последицама, посебним партиципативним програмима који се спроводе у њиховом најбољем интересу.

У циљу боље заштите жртава трговине људима Предлог стратегије и Акциони план предвиђају формирање посебног Фонда за заштиту жртава трговине људима (који треба да почне са радом 2017. године), како би се обезбедила боља заштита свих жртава трговине људима и омогућио развој иновативних и недостајућих програма и третмана жртава трговине људима.

Предлог стратегије је усклађен са Стратегијом националне безбедности у Републици Србији („Службени гласник РС”, број 88/09), Стратегијом интегрисаног управљања границом у Републици Србији („Службени гласник РС”, број 111/12), Стратегијом за унапређење положаја Рома у Републици Србији („Службени гласник РС”, број 27/09), Националном стратегија запошљавања за период 2011-2020 Србији („Службени гласник РС”, број 37/11), као и Акционим планом Стратегије превенције и заштите од дискриминације („Службени гласник РС”, број 107/14), који, имајући у виду потребу унапређења безбедности грађана, друштва и државе, као циљ утврђују одговарајуће решавање ризика и претњи безбедности ради заштите националних интереса и међународно признатих стандарда осетљивих друштвених група, кроз јачање институција националне безбедности и превентивно спровођење ефикасних мера и активности.

У даљем тексту мишљења, Републички секретаријат за јавне политике износи сугестије које се односе на сам концепт Предлога стратегије, као и на начин на који се исти може унапредити:

- Предлог стратегије дефинише циљеве који нису мерљиви, што онемогућује праћење успешности њеног спровођења. Задатак предложене стратегије је изграђивање система за ефикасно решавање проблема трговине људима, појаве са динамичним процесима и бројим узроцима које треба решавати усклађеним деловањем у различитим областима. Дефинисање приоритета и вођење акције захтева коришћење индикатора чије ће периодично праћење омогућити оцену успешности постизања циљева и функционалност (радно стање) система. Предлажемо употребу статистичких и аналитичких показатеља који се већ користе за континуирано праћење свих форми трговине људима (сексуална експлоатација, радна експлоатација, принуда на просјачење, принуда на вршење кривичних дела и др.) у бројним извештајима (нпр. Уједињене нације – „Global report on trafficking in persons“, Центар за заштиту жртава трговине људи и сл.).
- И поред тога што Предлог стратегије садржи закључке анализе постојећег стања са препорукама, предлагач није представио ex-post анализу досадашње борбе против трговине људима у Републици Србији, која подразумева употребу постојећих индикатора и приказ резултата добијених коришћењем аналитичких метода (SWOT, PESTLE). Републички секретаријат за јавне политике скреће пажњу предлагачу Предлога стратегије да се без егзактно утврђених резултата и ограничења спровођења претходних циљева не обезбеђује усклађеност новог стратешког документа, што може представљати препреку у даљем процесу дефинисања и спровођења политике у области превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди Предлог стратегије и текст Акционог плана у складу са сугестијама Републичког секретаријата за јавне политике.

ДИРЕКТОР

Јасна Атанасијевић

